

חוות דעת ראש רשות התקשוב הממשלתי

י"ד אדר א תשע"ט
19/02/19

אל:

ועדת הפטור של החשב הכללי, משרד האוצר

הנדון: רשות אוכלוסין והגירה - הארכת התקשרות עם חברת "סינריון מערכות בע"מ"

תקציר הבקשה

רשות האוכלוסין וההגירה (להלן: "הרשות") מבקשת חוות דעת להארכת ההתקשרות עם חברת "סינריון מערכות בע"מ" (להלן: "הספק"), לשעבר "לביא", לתחזוקה, חידוש אחריות ושעות ייעוץ במערכת הנוכחות (להלן: "המערכת"), עד לתאריך 31/12/2019 והמעבר למודול נוכחות במערכת מרכב"ה (להלן: "מרכב"ה) או עד סיום יישום פסק דין ומתן הפרשי שכר בנושא נוכחות לכל קבוצות עובדי ביקורת גבולות בהווה ובעבר, המוקדם מביניהם.

מטרת הבקשה / חוות הדעת

- הארכת התקשרות עם הספק, בתנאים זהים להתקשרות הקיימת.

רקע

- הרשות מונה כ- 2,300 עובדים מתוכם כ- 680 עובדי ביקורת גבולות ו-350 עובדי מינהל אכיפה זרים, אשר הגישו תביעות משפטיות בגובה של מיליוני שקלים שעניינן זכויות שכר ותנאים סוציאליים שלטענתם הופרו ע"י הרשות בשל הגדרה לא נכונה במערכת הן בהווה והן בעבר.
- ביום 01.11.2016 הרשות ביצעה מעבר לדיווח נוכחות במרכב"ה עבור יחידות מני"א, מטה הרשות ומינהל שירות למעסיקים ועובדים זרים. במהלך שנת 2018 התווספו יחידות נוספות ברשות והועברו לדיווח נוכחות במרכב"ה, כגון: מינהל אכיפה זרים, לשכת מני"א במזרח ים.
- במהלך שנת 2018 נערכו מספר דיונים בבית דין לעבודה בנושא תשלום חוקת נוכחות למינהל אכיפה זרים וביום 15.11.2018 הורה בית הדין לשלם לעובדים הפרשי שכר. לשם מתן תשלום הפרשי שכר בנתה הרשות חוקת נוכחות נכונה (עם נציג הספק) ובמהלך חודשי נובמבר 2018 עד ינואר 2019 הרשות פיתחה את דוחות הנוכחות לשם הפקת נתונים לחישוב שכר באופן רטרואקטיבי לכ- 350 עובדי מינהל אכיפה זרים בכל חודש בין השנים 2009 ועד 2017.
- מינהל מעברי גבול מונה כ- 800 עובדים אשר קיים הצורך ביישום פסק הדין של בית הדין לעבודה מיום 15.11.18 גם למינהל זה. פסק הדין מורה לרשות לשלם הפרשי שכר בנושא הנוכחות לכלל העובדים משנת 2009 ועד מרץ 2019.
- לשם כך, הרשות נדרשת לבנות חוקת נוכחות נכונה במערכת, להפיק דוחות לכל עובד בכל חודש וחודשו במהלך 10 שנים; להעביר את הנתונים למחלקת שכר ולאחר מכן לבצע בקרה וביקורות בהתאם לנתונים שתורגמו לשכר.
- מניסיון הרשות ביישום פסק דין למינהל אכיפה זרים, לאור שינויים שבוצעו במערכת, התגלו תקלות רבות במהלך היישום אשר דרשו התאמות.
- יצוין כי מינהל מעברי גבול טרם הועבר בשל מורכבות בתפעול היחידות, תביעות בבית הדין לעבודה ובשל עבודה מול צוות בראשות החשב הכללי לגבי הסדרת תנאי העסקתם של העובדים. יחידות מינהל זה נדרשות לעת עתה לדווח במערכת ולכן הרשות נדרשת לחדש אחריות ולעדכן את בנק שעות הייעוץ.

עמוד 1 מתוך 3

רשימת דיונים והחלטות קודמות בנושא הנדון

#	מועד	פרום החלטה (זיהוי פרוטוקול)	תמצית החלטה
1	17/11/2008	אישור החשב הכללי להתקשרות	הועדה אישרה התקשרות עם חברת סינריון לשנת 2009 בהיקף של 20,790 כולל מע"מ
2	30/11/2009	אישור החשב הכללי להתקשרות	הועדה אישרה התקשרות עם חברת סינריון לשנת 2010 בהיקף של 22,836 כולל מע"מ
3	29/11/2010	אישור ועדת מכרזים	הועדה אישרה התקשרות עם חברת סינריון לשנת 2011 בהיקף של 87,840 ש"ח
4	29/12/2010	אישור החשב הכללי להתקשרות	הועדה אישרה התקשרות עם חברת סינריון לשנת 2011 בסכום של 87,840 שח
5	11/11/2011	אישור ועדת מכרזים	אישור התקשרות עם חברת סינריון לשנת 2012 בהיקף של 20,790 ש"ח
6	3/2/2013	אישור ועדת הפטור בחשכ"ל	אישור התקשרות עם חברת סינריון לשנת 2013 בהיקף של 31,456 ש"ח
7	15/01/2014	אישור ממונה על התקשוב	המלצה לאישור התקשרות עם חברת סינריון לשנת 2014.
8	23/3/2014	אישור ועדת הפטור בחשכ"ל	אישור התקשרות עם חברת סינריון לשנת 2014 בהיקף של 103,205 ש"ח
9	21/09/2014	אישור ממונה על התקשוב	המלצה לאישור התקשרות עם חברת סינריון לשנת 2015.
10	18/1/2015	אישור ועדת הפטור בחשכ"ל	אישור התקשרות עם חברת סינריון לשנת 2015 בהיקף של 79,923 ₪
11	06/01/2016	אישור ממונה על התקשוב	המלצה לאישור התקשרות עם חברת סינריון לשנת 2016.
12	13/3/2016	אישור ועדת הפטור בחשכ"ל	אישור התקשרות עם חברת סינריון לשנת 2016 בהיקף של 34,743 ₪
13	17/7/2016	ועדת הפטור בחשכ"ל	לאחר ערעור של ועדת המכרזים המשרדית, אישרה ועדת הפטור סכום נוסף בגובה של 35,802 ש"ח
14	10/01/2017	ראש רשות התקשוב	המלצה לאישור התקשרות עם חברת סינריון לשנת 2017.
15	14/3/2017	ועדת הפטור בחשכ"ל	אישור התקשרות עם חברת סינריון לשנת 2017 בהיקף של 49,410 ש"ח
16	11/12/2017	אישור ועדת מכרזים	אישור התקשרות עם חברת סינריון לשנת 2018 בהיקף של 73,278.27 ש"ח
17	21/12/2017	ראש רשות התקשוב	המלצה לאישור התקשרות עם חברת סינריון לשנת 2018.
18	14/1/2018	אישור חשכ"ל	הוועדה אישרה התקשרות לשנת 2018 בהיקף של 73,278.27 ₪ כולל מע"מ (מס' פניה במנו"ף 609617)
14	06/02/2019	אישור ועדת מכרזים	אישור התקשרות עם חברת סינריון לשנת 2019 בהיקף של 54,981 ש"ח לא כולל מע"מ

פירוט הבקשה (תכולה, לו"ז ותקציב)

#	נושא	מתאריך	עד תאריך	כמות	סכום ללא מע"מ	סכום כולל מע"מ
1.	תשלום שנתי על תפעול המערכת על פי ההסכם	01.01.2019	31.12.2019	1	16,731	19,575
2.	שעות ייעוץ (לפי הצורך עפ"י מימוש בפועל)	01.01.2019	31.12.2019	עד 150 שעות שנתיות בעלות של 255 ₪ + מע"מ	38,250	44,753
	סך הכל				54,981	64,328

- כל הסכומים מבוססים על ערך מע"מ של 17%.

חוות דעת ראש רשות התקשוב הממשלתי

העיכוב במעבר למערכת מרכבה אינו נובע משיקולים מחשביים אלא ארגוניים.

לאור האמור לעיל, ממליץ:

- לאשר את הרחבת ההתקשרות עם חברת סינריון כמפורט בבקשה.

בברכה,



יאיר פראניק
ראש רשות התקשוב הממשלתי

העתק:
נציגי המשרד